

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027

COM(2020) 758 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/35/11.03.2021,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

(1) Constată că:

- a) noul plan de acțiune se bazează pe realizările planului de acțiune din 2016 și prezintă noi acțiuni și un cadru mai solid pentru promovarea integrării și a incluziunii, punând accentul pe aspectele esențiale ale integrării și ale incluziunii reușite într-o societate-gazdă: educație și formare, ocuparea forței de muncă și competențe, sănătate și locuințe;
- b) instituțiile europene pornesc de la premiza că incluziunea este unul dintre principiile de bază care definesc modul de viață european, fiind astfel esențială pentru construirea unor societăți și economii sustenabile, reziliente și prospere. Pentru ca procesul integrării să fie unul benefic pentru ambele părți, este nevoie ca Uniunea și statele membre să vină activ în sprijinul migranților, care trebuie, la rândul lor, să depună eforturi pentru a se adapta comunităților din care fac parte.
- c) domeniul de aplicare al Planului de acțiune îi cuprinde atât pe migranți, cât și pe cetățenii UE proveniți dintr-un context de migrație, fiind, astfel, mai larg decât cel al Planului de acțiune al Comisiei din 2016 privind integrarea, care se aplica numai resortisanților țărilor terțe.

- d) din perspectiva Comisiei Europene, asigurarea integrării și incluziunii efective a migranților în UE reprezintă o investiție socială și economică care le permite societăților europene să își consolideze coeziunea și reziliența.

(2) Susține

- a) pe deplin Comunicarea Comisiei Europene, conform căreia, pentru ca integrarea și incluziunea să aibă succes, acesta trebuie să fie un proces bidirecțional, prin care migranții și cetățenii UE proveniți dintr-un context de migrație să fie ajutați să se integreze, dar și, la rândul lor, să depună un efort activ pentru a se integra;
- b) ideea că în procesul de integrare este angajată și societatea-gazdă, care ar trebui să le creeze imigranților posibilități de participare economică, socială, culturală și politică deplină. Acest proces presupune, de asemenea, adaptarea migranților, care au cu toții drepturi și responsabilități față de noua lor țară de reședință;
- c) că intensificarea acțiunilor de promovare a integrării și incluziunii este și un imperativ economic, având în vedere că integrarea deplină a migranților pe piața forței de muncă ar putea genera câștiguri economice importante, inclusiv beneficii fiscale, contribuții la sistemele naționale de pensii și la sistemele naționale de protecție socială în general;
- d) ideea că integrarea deplină a migranților și a cetățenilor UE cu profil de migranți pe piața forței de muncă ar putea genera câștiguri fiscale importante¹, după cum reiese din cercetările recente ale Centrului Comun de Cercetare.

(3) Apreciază:

- a) că Planul de acțiuni prevede o serie de măsuri în domeniile sectoriale care sunt esențiale pentru a asigura buna integrare și incluziune: educație și formare, ocuparea forței de muncă și competențe, sănătate, locuințe, acțiuni de sprijinire a integrării și incluziunii eficiente în toate domeniile sectoriale, crearea unor parteneriate solide pentru un proces de integrare mai eficient;
- b) oportunitățile de finanțare din partea UE prevăzute în Cadrul Financiar Multianual 2021-2027;
- c) că o atenție deosebită trebuie acordată grupurilor vulnerabile, femeilor și copiilor migranți;
- d) ca fiind prioritare: promovarea coeziunii sociale și dezvoltarea de programe destinate combaterii mesajelor xenofobe și anti-imigrație, contracararea stereotipurilor și a discursului populist, diseminarea de date factuale și evidențierea potențialelor contribuții pozitive ale migranților pentru comunitățile lor gazdă;

¹ Persoanele născute în UE au, în general, o contribuție fiscală mai mare în comparație cu persoanele născute în afara UE. Probabil că această situație se va schimba în viitorul apropiat, parțial din cauza îmbătrânirii populației europene. În plus, dacă locuitorii născuți în afara UE ar avea o participare pe piața muncii și salarii similare cu cele ale locuitorilor născuți în UE, contribuțiile fiscale nete pentru migrantul non-UE mediu în 2035 ar crește cu până la 3 500 EUR.

- e) că o integrare reușită poate contribui la abordarea multora dintre provocările cu care se confruntă societatea în prezent: costul uman și social al excluziunii economice, răspândirea tuturor formelor de ideologii extremiste și neîncrederea în echitatea sistemelor de locuințe sau de sănătate.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din martie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU

București, martie 2021

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 183
Data 14.03.2021

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. 35
Data 11.03.2021

RAPORT

La Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027

COM(2020) 758 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027, COM(2020) 758 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de **9 martie a.c.**, prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului de Justiție și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri a participat secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Externe.

Comisiile permanente sesizate nu au transmis observații

Descrierea documentului european:

Conform datelor Comisiei Europene, în prezent, aproximativ 34 de milioane de locuitori ai UE s-au născut în afara UE (aproximativ 8 % din populația UE), iar 10 % dintre tinerii (15-34 de ani) născuți în UE au cel puțin un părinte născut în străinătate.

Migranții și cetățenii UE cu profil de migranți joacă un rol-cheie în societatea europeană și în diferite sectoare ale economiei noastre, inclusiv în calitate de lucrători care asigură servicii esențiale. Cu toate acestea, ei întâmpină în continuare probleme în ceea ce privește accesul la educație, încadrarea în muncă, asistența medicală și incluziunea socială.

Prezenta Comunicare conține Planul de acțiune pentru integrare și incluziune 2021 – 2027 și are la bază principiul că **integrarea și incluziunea de succes depind atât de acțiuni pe termen scurt, cât și de angajamentul pe termen lung.**

Planul de Acțiune este gândit în consonanță cu Noul Pact privind Migrația și Azilul, al cărui obiectiv este acela de a fundamenta și de a completa politicile în materie ale statelor membre. El acoperă toate stadiile procesului de integrare, de la măsurile ante-plecare, faza de primire și integrare timpurie, integrarea pe termen lung și construcția de societăți incluzive și coezive. Planul are la bază concluziile desprinse din implementarea anteriorului document cadru (din 2016) și se bazează pe date statistice actuale privind populația migrantă.

Planul va fi corelat îndeaproape cu cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor, cu Strategia privind egalitatea de gen (2020-2025), cu Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025, cu viitoarea strategie de combatere a antisemitismului și cu raportul privind cetățenia UE.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată că:

- Noul plan de acțiune se bazează pe realizările planului de acțiune din 2016 și prezintă noi acțiuni și un cadru mai solid pentru promovarea integrării și a incluziunii, punând accentul pe aspectele esențiale ale integrării și ale incluziunii reușite într-o societate-gazdă: educație și formare, ocuparea forței de muncă și competențe, sănătate și locuințe;
- instituțiile europene pornesc de la premiza că incluziunea este unul dintre principiile de bază care definesc modul de viață european, fiind astfel esențială pentru construirea unor societăți și economii sustenabile, reziliente și prospere. Pentru ca procesul integrării să fie unul benefic pentru ambele părți, este nevoie ca Uniunea și statele membre să vină activ în sprijinul migrantilor, care trebuie, la rândul lor, să depună eforturi pentru a se adapta comunităților din care fac parte;
- **domeniul de aplicare al Planului de acțiune îi cuprinde atât pe migranți, cât și pe cetățenii UE proveniți dintr-un context de migrație**, fiind, astfel, mai larg decât cel al Planului de acțiune al Comisiei din 2016 privind integrarea, care se aplica numai resortisanților țărilor terțe;
- din perspectiva Comisiei Europene, asigurarea integrării și incluziunii efective a migrantilor în UE reprezintă o **investiție socială și economică** care le permite societăților europene să își consolideze coeziunea și reziliența;

2. susțin:

- pe deplin Comunicarea Comisiei Europene, conform căruia, pentru ca integrarea și incluziunea să aibă succes, acesta trebuie să fie un **proces bidirecțional**, prin care migranții și cetățenii UE proveniți dintr-un context de migrație **să fie ajutați să se integreze, dar și, la rândul lor, să depună un efort activ pentru a se integra;**

- ideea că în procesul de integrare este **angajată și societatea-gazdă**, care ar trebui să le **creeze imigranților posibilități de participare economică, socială, culturală și politică deplină**. Acest proces presupune, de asemenea, **adaptarea migranților, care au cu toții drepturi și responsabilități față de noua lor țară de reședință;**

- că intensificarea acțiunilor de promovare a integrării și incluziunii este și **un imperativ economic**, având în vedere că **integrarea deplină a migranților pe piața forței de muncă ar putea genera câștiguri economice importante**, inclusiv beneficii fiscale, contribuții la sistemele naționale de pensii și la sistemele naționale de protecție socială în general;

- după cum reiese din cercetările recente ale Centrului Comun de Cercetare, **integrarea deplină a migranților și a cetățenilor UE cu profil de migranți pe piața forței de muncă ar putea genera câștiguri fiscale importante¹;**

3. apreciază:

- că Planul de acțiuni prevede o serie de măsuri în domeniile sectoriale care sunt esențiale pentru a asigura buna integrare și incluziune: educație și formare, ocuparea forței de muncă și competențe, sănătate, locuințe, acțiuni de sprijinire a integrării și incluziunii eficiente în toate domeniile sectoriale, crearea unor parteneriate solide pentru un proces de integrare mai eficient;

- oportunitățile de finanțare din partea UE prevăzute în Cadrul Financiar Multiannual 2021-2027;

- că o atenție deosebită trebuie acordată **grupurilor vulnerabile, femeilor și copiilor migranți;**

- **ca fiind prioritare:** promovarea coeziunii sociale și dezvoltarea de programe destinate combaterii mesajelor xenofobe și anti-imigrație, contracararea stereotipurilor și discursului populist, diseminarea de date

¹ Persoanele născute în UE au, în general, o contribuție fiscală mai mare în comparație cu persoanele născute în afara UE. Probabil că această situație se va schimba în viitorul apropiat, parțial din cauza îmbătrânirii populației europene. În plus, dacă locuitorii născuți în afara UE ar avea o participare pe piața muncii și salarii similare cu cele ale locuitorilor născuți în UE, contribuțiile fiscale nete pentru migrantul non-UE mediu în 2035 ar crește cu până la 3 500 EUR.

factuale și evidențierea potențialelor contribuții pozitive ale migranților pentru comunităților lor gazdă;

- **o integrare reușită** poate contribui la abordarea multora dintre provocările cu care se confruntă societatea în prezent: **costul uman și social al excluziunii economice, răspândirea tuturor formelor de ideologii extremiste și neîncrederea în echitatea sistemelor de locuințe sau de sănătate.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 758 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR

Senator Vlad Mircea Pufu